

DOCUMENT DE SYNTHÈSE

TREIZIÈME RAPPORT ANNUEL
CONSOLIDÉ DU FONDS DU
PROGRAMME ONU-REDD EN 2021



PROGRAMME
ONU-REDD



ONU
programme pour
l'environnement



Ce rapport annuel présente les résultats cumulés du Programme ONU-REDD jusqu'à la fin 2021. Il prolonge et poursuit la série progressive des succès techniques, stratégiques et sur le plan des connaissances qui ont été obtenus depuis le lancement du Programme en 2008 autour du lien entre climat et forêts.

2021 fut une année de transition pour le Programme ONU-REDD, qui est passé d'une phase où son action se concentrait principalement sur la préparation et le renforcement des capacités dans le cadre de REDD+ à une nouvelle phase destinée à soutenir le déploiement international de REDD+ à une échelle considérablement plus grande.

L'objectif du Programme ONU-REDD à l'horizon 2030 est de contribuer à tirer pleinement parti du potentiel d'atténuation que les solutions fondées sur les forêts peuvent apporter en réponse à l'urgence climatique, en évitant des émissions de carbone et en favorisant le stockage du carbone à

des niveaux d'au moins 5 GtCO₂e par an (comme le proposent le [Rapport spécial 2019 du GIEC sur le changement climatique et les terres émergées](#) et le [Rapport 2018 du PNUÉ sur l'écart entre les besoins et les perspectives en matière de réduction des émissions](#)). Pour atteindre cet objectif, le Programme ONU-REDD emploiera tout à la fois des méthodes éprouvées et d'autres innovantes afin de garantir l'intégrité environnementale de la réduction des émissions de carbone et des absorptions accrues, de promouvoir l'inclusion sociale dans les politiques climatiques, de contribuer à la gestion durable des terres et de concrétiser les avantages non liés au carbone – depuis la sauvegarde de la biodiversité jusqu'au soutien aux moyens de subsistance locaux et à la défense des droits des peuples autochtones et des communautés locales.

Conformément à cette ambition, le Programme ONU-REDD a adopté en 2021 un [nouveau cadre de résultats pour la période 2021-2025](#), qui vise à aider les pays à mettre en œuvre et à renforcer des solutions fondées

sur les forêts en réponse à l'urgence climatique. Ce cadre de résultats place le Programme ONU-REDD en bonne position pour aider les pays à bénéficier de mécanismes de financement fondés sur la performance pour obtenir des résultats REDD+, y compris des marchés du carbone (au titre de l'article 6 de l'Accord de Paris), en les aidant à se mettre en conformité avec les normes de haute intégrité environnementale, et à intensifier leurs efforts pour obtenir des résultats. Le cadre de résultats a été conçu en se fondant sur plus d'une décennie d'expérience et d'enseignements du Programme ONU-REDD aux niveaux mondial, national et local. Il met ONU-REDD en cohérence avec les principaux efforts internationaux qui seront entrepris dans la décennie à venir, lorsque l'Accord de Paris entrera dans sa phase de mise en œuvre intégrale, et que les objectifs de développement durable (ODD) devront être atteints.

L'assistance qu'ONU-REDD apporte aux pays partenaires afin de les aider dans leurs efforts visant à atteindre les objectifs des quatre piliers du

Cadre de Varsovie pour l'initiative REDD+, un impératif pour bénéficier de financements basés sur les résultats, s'est en grande partie achevée en 2021. Adopté en 2013, le Cadre de Varsovie définit les quatre domaines de préparation REDD+ : stratégies nationales ou plans d'action REDD+ (SN/PA), systèmes nationaux de surveillance des forêts (SNSF), niveaux d'émissions de référence pour les forêts/niveaux de référence pour les forêts (NERF/NRF), et systèmes d'information sur les sauvegardes (SIS).

Au fil des années, le Programme ONU-REDD a aidé plus de 30 pays du Sud à élaborer des **SN/PA**, dont 26 ont officiellement approuvé ces politiques au niveau ministériel ou parlementaire. Le Programme ONU-REDD a également aidé plus de 50 pays à mettre au point de solides **SNSF**, et près de la moitié des pays (29 sur 56) ayant présenté des niveaux d'émissions de référence pour les forêts et/ou des niveaux de référence pour les forêts à la CCNUCC jusqu'à la fin 2021 avaient été aidés par ONU-REDD. S'agissant des **sauvegardes**, le lancement d'un SIS au Pérou, le développement de la page Web du SIS de la RDC et la modernisation des systèmes du Mexique et du Chili figurent parmi les principaux résultats obtenus en 2021, cela portant à 36 le nombre de pays soutenus par le Programme afin qu'ils mettent leur approche en conformité avec les exigences de la CCNUCC en matière de sauvegardes.

Malgré les perturbations et les problèmes de mise en œuvre causés par la pandémie de COVID-19, de nombreux pays du Programme REDD+ ont réalisé des progrès importants en vue de la mise en œuvre de REDD+ en 2021, avec l'appui du Programme ONU-REDD. Au cours de l'année, 16 pays partenaires et une région – le bassin inférieur du Mékong – ont reçu un appui sur mesure d'ONU-REDD dans le cadre de programmes nationaux, ainsi qu'une assistance technique à la mise en œuvre de REDD+. Ces travaux au niveau national ont été complétés par une aide en matière de gestion des

connaissances et de communications, le soutien apporté par le Programme étant ainsi étendu aux pays partenaires et au-delà. On trouvera ci-dessous un résumé des principaux aspects du soutien accordé aux pays au titre de chacun des quatre résultats du cadre de résultats ONU-REDD 2021-2025.

Résultat 1. Solutions fondées sur les forêts obtenues. Le Programme ONU-REDD a apporté un soutien global concernant les éléments du Cadre de Varsovie, tels qu'ils sont mentionnés ci-dessus. Ce soutien a permis de placer les pays partenaires en position de tirer parti de nouvelles possibilités de financement (cf. ci-après), et il s'y est ajouté un appui à la mise en conformité avec les normes de sauvegarde de ART-TREES. Plus précisément, ONU-REDD a fourni à plusieurs pays des analyses des données disponibles afin d'éclairer leur décision de présenter ou non une proposition à la Coalition pour la réduction des émissions par l'accélération du financement des forêts (LEAF), suite à l'appel lancé au Sommet sur le climat organisé par le Président Biden en avril 2021 ; ONU-REDD a également fourni des évaluations initiales des lacunes concernant les normes de ART-TREES et un appui visant à étayer les besoins de renforcement des capacités et d'assistance technique dans les propositions que les pays concernés ont présentées à la coalition LEAF.

Résultat 2. Solutions fondées sur les forêts récompensées, progrès accomplis en vue d'atteindre au milieu de la décennie l'objectif consistant à mobiliser 5 milliards de dollars des États-Unis pour REDD+ à partir de systèmes de paiement basés sur les résultats, l'appui ciblant principalement sept pays – le Costa Rica, l'Équateur, le Ghana, l'Ouganda, la Papouasie-Nouvelle-Guinée, la RDC et le Viet Nam – afin qu'ils élaborent des propositions LEAF en vue de futures réductions d'émissions et/ou d'absorptions accrues pendant la période 2022-2026. La totalité (100 %) des pays demandant l'assistance technique du

Programme ONU-REDD pour élaborer leurs propositions LEAF ont réussi à achever le processus initial de contrôle technique, et 80 % des pays (4 sur 5) – le Costa Rica, l'Équateur, le Ghana et le Viet Nam – sont dans la première vague de juridictions ayant entamé des discussions sur des accords d'achat, et ont signé des lettres d'intention avec des entreprises membres de la coalition LEAF. Selon les prévisions de réductions d'émissions et/ou d'absorptions accrues qui figurent dans les propositions LEAF, le potentiel de paiements REDD+ basés sur les résultats qui pourrait être mobilisé pendant la période 2022-2026 dans les pays ayant bénéficié d'une assistance technique ONU-REDD en 2021 atteint un montant total d'environ 1,0 à 1,2 milliard de dollars des États-Unis.

Résultat 3. Solutions fondées sur les forêts renforcées. Le Programme ONU-REDD a apporté son soutien à des pays pour qu'ils intègrent les mesures qu'ils prennent dans le secteur de l'UTCATF en lien avec REDD+, afin d'accroître les ambitions de leurs contributions déterminées au niveau national (CDN), qu'elles soient nouvelles ou actualisées. Ce soutien vise notamment les points suivants : inclusion d'objectifs ou engagements nouveaux ou actualisés dans le secteur forestier ; amélioration de la coordination institutionnelle à l'appui de la présentation des CDN, et mobilisation de financements en faveur des mesures d'atténuation renforcées prises dans le cadre des CDN dans le secteur forestier. Avec le soutien du Programme ONU-REDD, le Chili, la Colombie et la Côte d'Ivoire ont intégré les objectifs quantitatifs renforcés liés aux forêts et à REDD+ dans leurs CDN en 2021, et le Costa Rica accélère la réalisation de ses objectifs d'atténuation dans le cadre de sa CDN dans le secteur forestier en déployant des paiements basés sur les résultats du FVC pour REDD+.

Résultat 4. Connecter les acteurs et les connaissances en faveur de solutions fondées sur les forêts : Pour améliorer les résultats obtenus au

titre des résultats 1 à 3 et pour soutenir ses nombreux pays partenaires, le Programme ONU-REDD a poursuivi ses travaux visant à rassembler, à gérer et à diffuser des connaissances permettant d'étendre la mise en œuvre de REDD+ afin d'accélérer l'action climatique. Citons notamment les travaux suivants : un [échange régional virtuel de connaissances](#) au cours duquel les pays partenaires d'ONU-REDD en Amérique latine ont débattu des enseignements et des bonnes pratiques qu'ils avaient retirés de la première phase pilote des paiements basés sur les résultats du Fonds vert pour le climat (FVC) ; un groupe d'intervenants trilingue, à distance, au the [Forum mondial Amazonia sur les paysages](#) ; un échange Sud-Sud entre le Costa Rica, l'Équateur et le Suriname sur les droits autochtones dans les affaires forestières ; des webinaires sur l'outil Open Tenure. En outre, 10 exposés ont été produits pour résumer les connaissances et bonnes pratiques du Programme sur [l'approche et la planification des paysages, les droits forestiers, les droits des peuples autochtones, le financement et le secteur privé, les systèmes de surveillances des forêts et le suivi, la notification et la vérification, lier REDD+, l'Accord de Paris, les CDN et les ODD, les mécanismes de financement de REDD+, les sauvegardes et l'égalité des sexes](#).

Le Programme ONU-REDD continue de recueillir un soutien politique et social collectif en faveur des solutions fondées sur les forêts en conduisant diverses activités en ligne, notamment un [événement sur le renforcement du financement des forêts lors de la COP 26 de la CCNUCC](#), la production et la diffusion de connaissances sur [l'agriculture positive pour les forêts et l'arrêt de la déforestation](#), une contribution à la cinquième session de la Plateforme des communautés locales et des peuples

autochtones de la CCNUCC, et une collaboration avec le Pacte pour les peuples autochtones d'Asie.

Le Programme ONU-REDD a poursuivi le développement et le déploiement d'outils numériques pour améliorer son soutien aux pays. L'élaboration de l'initiative [Open Foris](#) visant à appuyer les inventaires forestiers à fins multiples, le traitement des données et la diffusion des résultats s'est poursuivie, et Openforis Arena (une plateforme en ligne) a été lancée en 2021. Pour soutenir la coopération numérique socialement inclusive et la participation à distance, ONU-REDD a rassemblé et évalué des enseignements et approches concernant la participation numérique des peuples autochtones dans les processus politiques et institutionnels en Colombie, dans le cadre d'une initiative pilote du Programme pour étudier les meilleures pratiques de participation numérique inclusive des peuples autochtones et des communautés rurales.

En 2021, le Programme ONU-REDD a continué d'aider les pays partenaires à déployer leurs efforts pour intégrer les principes d'égalité des sexes et d'autonomisation des femmes dans leurs mesures REDD+, en particulier dans le cadre de la mise en œuvre de REDD+ et de leur action en matière de pratiques commerciales restrictives. C'est dans ce contexte que les [résultats](#) et conclusions de l'enquête ONU-REDD de 2020 sur l'égalité femmes-hommes a permis d'éclairer la dimension du Programme relative à l'égalité des sexes en explorant et en définissant des moyens de promouvoir davantage la participation équitable et active des femmes et des hommes, à l'ère de la coopération face à la COVID-19. En outre, les notations du [Marqueur ONU-REDD pour l'égalité des sexes](#) ont été analysées et montrent qu'ONU-REDD a presque atteint son objectif ambitieux

de parvenir à ce que 50 % de ses 55 résultats atteignent la note la plus élevée en matière d'égalité des sexes.

La Conférence des Parties, qui s'est tenue à Glasgow en fin d'année, a mis en lumière les contributions que les forêts apportent à la lutte contre les changements climatiques et pour que l'objectif d'une hausse de 1,5°C reste accessible. La Conférence a donné lieu à plusieurs engagements historiques, et 80 % des signataires de l'Accord de Paris ont signé une Déclaration sur les forêts et l'utilisation des terres, pour un montant de 12 milliards de dollars des États-Unis. L'année 2022 sera pour le Programme ONU-REDD une occasion précieuse de faire progresser le programme et les résultats obtenus en matière de forêts et de climat, sur la route qui mène de Glasgow à Charm el-Cheikh. Le Programme déploiera des efforts concrets pour nouer de solides partenariats afin de rehausser l'ambition des pays et de faire le lien entre les mesures qu'ils prennent en augmentant considérablement les financements. En 2022, le Programme ONU-REDD aura notamment les priorités suivantes : rassembler les parties prenantes associées à l'obtention d'un éventail de résultats divers dans le cadre du Programme, afin de saisir tout un ensemble de possibilités de financements basés sur les résultats ; appliquer des approches durables et sans déforestation aux chaînes d'approvisionnement des produits de base ; soutenir les plateformes et processus pilotés par les gouvernements en faveur des peuples autochtones et des communautés locales. Le Programme ONU-REDD se tient prêt et équipé pour faire le lien entre catégories de population et contribuer à ce que les déclarations et engagements de la COP 26 en faveur des forêts se traduisent par de francs succès.